



Assemblea Regionale Siciliana

Servizio Studi ed Affari europei

Ufficio per l'attività legislativa in materia di attività produttive, di governo del territorio e di affari europei

Rassegna di documentazione
in materia di lavori pubblici
e servizi pubblici locali

Ottobre - dicembre 2011

Servizio Studi ed Affari europei

Direttore: dott.ssa Laura Salamone

Capo Ufficio per l'attività legislativa in materia di attività produttive, di governo del territorio e di affari europei: dott.ssa Elisa Giudice.

Consiglieri parlamentari: dott.ssa Sabrina Gatto; dott.ssa Valeria Lo Verde.

Segretario parlamentare responsabile unità operativa "Documentazione materia di attività produttive, di governo del territorio": Paola Canino

I documenti possono essere richiesti alla segreteria dell'Ufficio:

tel. 091 705-4752/4764 - fax 091 705-4333

mail: serviziostudilegislativi@ars.sicilia.it

I testi degli Uffici e dei Servizi dell'Assemblea Regionale Siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea Regionale Siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini estranei e non consentiti dalla legge.

La selezione proposta è effettuata attraverso una consultazione di siti internet. Quando possibile, si è provveduto a fare il collegamento ipertestuale alle pagine dei provvedimenti segnalati.

Lavoro chiuso il 12 gennaio 2012

Premessa

La rassegna che segue, dedicata ai lavori pubblici ed ai servizi pubblici locali, due materie di grande attualità nelle quali negli ultimi anni si sono susseguiti parecchi interventi legislativi, con un sempre crescente coinvolgimento di studiosi ed operatori del diritto, mira ad essere uno strumento agile e di pronta utilità per gli addetti ai lavori, ma anche per gli utenti meno specializzati, volto a fornire una panoramica delle novità e degli aggiornamenti giuridici pubblicati on line sugli argomenti presi in considerazione nel lasso di tempo di volta in volta individuato dalla rassegna stessa.

Il lavoro, a cura del Servizio studi, è suddiviso in due grandi aree tematiche, quella dei lavori pubblici e quella dei servizi pubblici locali (in particolare, risorse idriche, rifiuti e trasporti). Per ciascuna delle due aree la documentazione riportata è stata a sua volta suddivisa nelle tre voci "Normativa", "Dottrina" e "Giurisprudenza e note a sentenza", al fine di distinguere le informazioni per l'utente a seconda del campo di interesse. Vi sono segnalate le più importanti novità di carattere normativo a livello comunitario, nazionale e regionale nonché articoli di dottrina in materia e giurisprudenza, anche commentata, nel settore di riferimento.

Proprio per consentire una lettura snella e rapida dei documenti segnalati, gli stessi non vengono riprodotti integralmente, ma sono semplicemente indicati attraverso gli estremi, la data, l'autore, l'organo emanante, il sito nel quale sono pubblicati. Per ogni documento, laddove possibile, è stato creato il link che consente, entrando nel relativo sito, di potere leggere il contenuto integrale dell'atto.

I documenti per i quali non è stato possibile realizzare il collegamento ipertestuale sono disponibili negli allegati distinti in "Normativa", "Dottrina", "Giurisprudenza".

Indice

<i>LAVORI PUBBLICI</i>	2
<i>SERVIZI PUBBLICI LOCALI</i>	4
<i>Risorse Idriche</i>	5
<i>Rifiuti</i>	7
<i>Trasporti</i>	8
<i>LINK</i>	9

LAVORI PUBBLICI

A) NORMATIVA

- **DECRETO LEGGE 6 DICEMBRE 2011, n. 201, artt. 44, 44-bis, 45, 46, 47**

Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici.

Convertito in legge, con modificazioni, dall'*art. 1, comma 1, L. 22 dicembre 2011, n. 214.*

GURI del 6 dicembre 2011, n. 284, S.O.

AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE (AVCP)

- **DETERMINAZIONE N. 7 DEL 24 NOVEMBRE 2011** - Linee guida per l'applicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa nell'ambito dei contratti di servizi e forniture.

GURI del 15-12-2011, n. 291

- **DETERMINAZIONE N. 8 DEL 14 DICEMBRE 2011** - Indicazioni operative inerenti la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara nei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria dopo le modifiche introdotte dal decreto-legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito in legge dalla legge 12 luglio 2011, n. 106.

GURI del 29-12-2011 n. 302

www.avcp.it

B) DOTTRINA

- **A. GRAZIANO**; I requisiti generali di partecipazione alle gare d'appalto nel nuovo art. 38 del Codice dei contratti modificato dal decreto sullo sviluppo n. 70/2011 convertito in L. 12 luglio 2011, n. 106.

www.lexitalia.it

- **F. BOTTEON**; L'esecuzione diretta delle opere di urbanizzazione primaria sotto soglia: il d.l. 201/11 "salva Italia" sopprime l'obbligo dell'evidenza pubblica ed equipara il piano attuativo e l'intervento diretto agli effetti dello scomputo.

www.lexitalia.it

- **G NAPOLITANO**; IL "DECRETO SVILUPPO" Il lento superamento del deficit regolatorio dei servizi idrici - Una natura giuridica ibrida - La governance - L'organizzazione e il funzionamento - I compiti e i poteri - Conclusioni
Giornale Dir. Amm., 2011, 10, 1049

- **I. SCUDERI**; La qualificazione obbligatoria nel D.P.R. n. 554/1999 e nel D. P.R. n. 34/2000, anche alla luce del nuovo Regolamento sui Contratti Pubblici.

<http://newnorma.dbi.it/>

- **V. SALAMONE**; La verifica dell'anomalia delle offerte e le fasi della procedura di scelta del contraente negli appalti pubblici alla luce delle novità del D.L. n. 70 del 2011 conv. in L. n. 106 del 2011

<http://newnorma.dbi.it/>

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

CORTE COSTITUZIONALE

- SENTENZA n. 309 del 21-23 novembre 2011

Edilizia e urbanistica - Norme della Regione Lombardia (artt. 27, comma 1, lettera d), ultimo periodo, e 103 della legge della Regione Lombardia 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio) e dell'art. 22 della legge della Regione Lombardia 5 febbraio 2010, n. 7 (Interventi normativi per l'attuazione della programmazione regionale e di modifica ed integrazione di disposizioni legislative – Collegato ordinamentale 2010))- Demolizione e ricostruzione di edifici - Previsione, con norma di interpretazione autentica che la ricostruzione dell'edificio è da intendersi senza vincolo di sagoma; Previsione che, a seguito dell'entrata in vigore della legge censurata, cessi di avere diritto di applicazione nella Regione la disciplina di dettaglio, prevista, tra gli altri, dall'art. 3 del d.P.R. n. 380/2001, che pone un vincolo di volumetria e di sagoma tra il nuovo edificio e quello preesistente.

www.giurcost.org

- **S MAINI**. Edilizia privata: sui limiti della demolizione con ricostruzione decide, comunque, soltanto lo Stato. Verso la demo-ricostruzione "pesante"? (considerazioni a margine di Corte Costituzionale, sentenza 21-23 novembre 2011, n. 309)

www.lexitalia.it

CONSIGLIO DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA, SEZ. GIURISDIZIONALE

-**SENTENZA 5 gennaio 2012 n. 54** - interpretazione dell'art. 33, comma 1, c.p.a., che per le controversie riguardanti provvedimenti, atti, accordi o comportamenti di pubbliche amministrazioni prevede la competenza del T.A.R. nella cui circoscrizione territoriale esse hanno sede e sulla possibilità o meno di applicare la normativa nazionale in materia di contratti pubblici agli appalti indetti dalla Regione Sicilia

www.lexitalia.it

TAR SICILIA - CATANIA, SEZ. I

-**SENTENZA 30 dicembre 2011 n. 3202** - Contratti della P.A. - Gara - Offerte - Clausola del bando che prevede che le quattro cifre decimali delle offerte devono essere, a pena di esclusione, tutte indicate anche se corrispondenti a zero - Esclusione - Perché la ditta interessata ha presentato una offerta numerica espressa con tre cifre decimali - Legittimità. Criteri di aggiudicazione - Art. 3 della legge Regione Sicilia 3 agosto 2010, n. 16 recante "*Criteri di aggiudicazione. Commissioni giudicatrici*" - Finalità - Individuazione.

www.lexitalia.it

SERVIZI PUBBLICI LOCALI

A) NORMATIVA

- **DECRETO LEGGE 6 dicembre 2011, n. 201, artt. 14, 34 e 37.**

Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici.

Convertito in legge, con modificazioni, dall'*art. 1, comma 1, L. 22 dicembre 2011, n. 214*

GURI del. 6 dicembre 2011, n. 284, S.O

- **REGIONE EMILIA ROMAGNA**

L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 - Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente.

Publicata nel B.U. Emilia-Romagna 23 dicembre 2011, n. 193.

B) DOTTRINA

- **B. SPADONI**; Il ruolo dei servizi pubblici locali nelle economie territoriali

www.dirittodeiservizipubblici.it

- **M. PANI**; I servizi pubblici locali a rilevanza economica: luci e ombre dopo il decreto legge 138/2011 e la legge di stabilità.

www.lexitalia.it

- **C. VOLPE**; Servizi pubblici locali e legge di stabilità 2012. Il dinamismo normativo continua.

www.acquaenergiadiritto.com

- **G. GUZZO**; Brevi riflessioni su i nova dei SPL dopo la legge di stabilità n. 183/2011

www.lexitalia.it

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

CONSIGLIO DI STATO

- **SENTENZA, SEZ. V, 1 SETTEMBRE 2011 N. 4901**

Il Consiglio comunale può non approvare la convenzione per la gestione del servizio idrico integrato elaborata dall'Ato in difformità dallo schema-tipo formulato dalla regione.

www.dirittodeiservizipubblici.it

Risorse Idriche

A) NORMATIVA

REGIONE PUGLIA

- **L.R. 13 ottobre 2011, n. 27.**

Modifiche alla legge regionale 30 maggio 2011, n. 9 (Istituzione dell'Autorità idrica pugliese).

Pubblicata nel B.U. Puglia 21 ottobre 2011, n. 165.

REGIONE ABRUZZO

- **L.R. 08-11-2011, n. 37**

Modifica alla L.R. 10 luglio 2002, n. 15: Disciplina delle acque minerali e termali.

Pubblicata nel B.U. Abruzzo 10 novembre 2011, n. 71 speciale.

REGIONE TOSCANA

- **L.R. 28-10-2011, n. 54**

Ratifica dell'intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria per la costituzione dell'Ente Acque Umbre-Toscane (EAUT).

Pubblicata nel B.U. Toscana 2 novembre 2011, n. 51, parte prima;

- **L.R. 10-10-2011, n. 50**

Modifiche alla legge regionale 31 maggio 2006, n. 20 (Norme per la tutela delle acque dall'inquinamento) e alla legge regionale 3 marzo 2010, n. 28 (Misure straordinarie in materia di scarichi nei corpi idrici superficiali. Modifiche alla legge regionale 31 maggio 2006, n. 20 "Norme per la tutela delle acque dall'inquinamento" e alla legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 "Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati").

Pubblicata nel B.U. Toscana 17 ottobre 2011, n. 48, parte prima;

REGIONE UMBRIA

- L.R. 27-10-2011, n. 11

Ratifica dell'intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria per la costituzione dell'Ente Acque Umbro Toscane (EAUT).

Pubblicata nel B.U. Umbria 2 novembre 2011, n. 48;

B) DOTTRINA

- **L.MUSSELLI**; I servizi idrici dopo il referendum: prime considerazioni.

www.federalismi.it

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

CORTE COSTITUZIONALE

- **SENTENZA n. 320 del 25 novembre 2011**

Giudizi di legittimità costituzionale. Ambiente - Acque e acquedotti - Demanio e patrimonio dello Stato e delle Regioni - Norme della Regione Lombardia - Organizzazione del servizio

idrico integrato - Disciplina della proprietà delle reti - Previsione che gli enti locali possano costituire una società patrimoniale d'ambito ai sensi dell'art. 113, comma 13, del d.lgs. n° 267/2000, a condizione che questa sia unica per ciascun ATO e vi partecipino direttamente o indirettamente mediante conferimento della proprietà delle reti, degli impianti, delle altre dotazioni patrimoniali del servizio idrico integrato e, in caso di partecipazione indiretta del relativo ramo d'azienda, i comuni rappresentativi di almeno i due terzi del numero dei comuni dell'ambito - Lamentato contrasto con il principio statale della proprietà pubblica delle reti, che rende illegittima la previsione di un trasferimento della proprietà degli impianti ad una società ancorché a partecipazione pubblica, nonché deroga al vincolo comunitario della piena ed esclusiva proprietà pubblica delle risorse idriche; Ambiente - **Acque e acquedotti - Norme della Regione Lombardia** - Organizzazione del servizio idrico integrato - Previsione che la società patrimoniale d'ambito costituita ai sensi dell'art. 113, comma 13, del d.lgs. n° 267/2000, ponga a disposizione del gestore incaricato della gestione del servizio le reti, gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali e che l'ente responsabile dell'ATO possa assegnare alla società il compito di espletare le gare per l'affidamento del servizio, le attività di progettazione preliminare delle opere infrastrutturali relative al servizio idrico e le attività di collaudo delle stesse - Lamentato contrasto con la disciplina statale che prevede che sia l'autorità d'ambito ad aggiudicare la gestione del servizio idrico integrato.

- SENTENZA n. 339 del 12-22 dicembre 2011

Bilancio e contabilità pubblica - Amministrazione pubblica - Norme della Regione Lombardia - Economie risultanti dalla riduzione dell'organico complessivo della dirigenza - Possibilità di destinare le corrispondenti risorse alle valorizzazioni delle posizioni organizzative in aggiunta alle risorse annualmente stanziare ai sensi del vigente CCNL di comparto - Lamentata incidenza nell'ambito della contrattazione collettiva; Energia - Appalti pubblici - Grandi derivazioni ad uso idroelettrico - Determinazione da parte della Regione Lombardia dei requisiti organizzativi e finanziari minimi e dei parametri di aumento dell'energia prodotta e della potenza installata concernenti le procedure di gara di cui all'art. 12, comma 2, del d.lgs. n.79/1999 - Lamentato intervento in tema di procedure di gara; Energia - **Acque e acquedotti - Demanio e patrimonio dello Stato e delle Regioni** - Previsione che gli impianti afferenti l'utilizzazione delle acque pubbliche demaniali delle grandi derivazioni idroelettriche siano direttamente conferiti a società pubbliche patrimoniali di scopo - Previsione che la Regione Lombardia, anche per il tramite di tali società, affidi l'esercizio industriale di detti impianti mediante procedure di evidenza pubblica, ovvero direttamente a società a partecipazione mista pubblica e privata - Previsione che le concessioni idroelettriche ricadenti nei territori delle province montane siano affidate direttamente a società a partecipazione mista pubblica e privata - Previsione che la concessione per l'uso delle acque pubbliche sia rilasciata, di diritto, in favore dei soggetti affidatari degli impianti - Lamentata introduzione di un sistema di affidamento di impianti afferenti alle grandi derivazioni idroelettriche anziché di un sistema di affidamento delle concessioni idroelettriche, lamentata previsione di affidamenti diretti senza gara - Contrasto con le norme nazionali in materia di concessioni idroelettriche ed impianti ad essi afferenti.

www.giurcost.org

CONSIGLIO DI STATO

- **SENTENZA n. 5788/2011**, Sugli atti della COVIRI in tema di tariffe del servizio idrico integrato

- **M. E BUCALO**; Consiglio di Stato n. 5788 del 2011- Le Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale non sono organismi esponenziali delle autonomie locali

www.dirittiregionali.org

Rifiuti

A) NORMATIVA

- **DIRETTIVA 2010/75/UE** del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 novembre 2010, relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento). [Gazzetta ufficiale L 334 del 17.12.2010].

http://europa.eu/legislation_summaries/environment/waste_management/l28072_it.htm

- REGIONE MARCHE

L.R. 25-10-2011, n. 18

Attribuzione delle funzioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 12 ottobre 2009, n. 24: "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati".

Pubblicata nel B.U. Marche 3 novembre 2011, n. 91;

- REGIONE VENETO

L.R. 11-11-2011 n. 25

Interventi regionali per la riduzione della produzione e della nocività dei rifiuti da attività di ristorazione presso mense, feste e sagre.

Pubblicata nel B.U. Veneto 15 novembre 2011, n. 85;

B) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

-**TAR SICILIA-CATANIA**, sez. III, 17/11/2011 n. 2688

- **M. GRECO**; Il conflittuale rapporto tra Comuni e società d'ambito non aiuta la gestione integrata dei rifiuti in Sicilia

(nota a Tar Catania, sent. n. 2688 del 17/11/2011)

Trasporti

A) NORMATIVA

- PIANO DI AZIONE PER GLI AEROPORTI IN EUROPA. "PACCHETTO AEROPORTUALE"

Testo aggiornato **COM(2006) 819** Comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento europeo, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni, del 24 gennaio 2007, dal titolo "Un piano d'azione per migliorare le capacità, l'efficienza e la sicurezza degli aeroporti in Europa" [definitivo – Non pubblicata sulla Gazzetta ufficiale].

http://europa.eu/legislation_summaries/transport/air_transport/l24467_it.htm

- ACCORDO GOVERNO-REGIONI-COMUNI SUL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

- REGIONE EMILIA-ROMAGNA L.R. 13-12-2011 n. 20

Modifiche e integrazioni alla legge regionale 2 ottobre 1998, n. 30 (Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale) e alla legge regionale 21 aprile 1999, n. 3 (Riforma del sistema regionale e locale).

Pubblicata nel B.U. Emilia-Romagna 13 dicembre 2011, n. 181;

- REGIONE TOSCANA L.R. 04-11-2011, n. 55

Istituzione del Piano Regionale Integrato delle Infrastrutture e della Mobilità (PRIIM). Modifiche alla L.R. n. 88/1998 in materia di attribuzioni di funzioni amministrative agli enti locali, alla L.R. n. 42/1998 in materia di trasporto pubblico locale, alla L.R. n. 1/2005 in materia di governo del territorio, alla L.R. n. 19/2011 in materia di sicurezza stradale.

Pubblicata nel B.U. Toscana 14 novembre 2011, n. 53, parte prima;

- REGIONE VALLE D'AOSTA L.R. 24-10-2011 n. 25

Modificazioni alla legge regionale 18 aprile 2008, n. 18 (Interventi regionali per lo sviluppo dello sci nordico), e alla legge regionale 18 aprile 2008, n. 20 (Disposizioni in materia di concessione e costruzione di linee funiviarie in servizio pubblico per trasporto di persone o di persone e cose).

Pubblicata nel B.U. Valle d'Aosta 8 novembre 2011, n. 46;

LINK

SITI ISTITUZIONALI

www.parlamento.it

www.camera.it

www.senato.it

www.governo.it

www.normattiva.it

GAZZETTE

www.ipzs.it

www.curia.europa.eu

www.eur-lex.europa.eu

www.gurs.regione.sicilia.it

AUTORITY

www.avcp.it

www.autorita.energia.it

www.conviri.it

www.agcom.it

RIVISTE:

www.rivistaaic.it

www.federalismi.it

www.giurcost.org

www.ambientediritto.it

www.giurcost.org

www.giustizia-amministrativa.it

www.Giustamm.it

www.dirittodeiservizipubblici.it

SITI:

www.acquaenergiadiritto.com

<http://newnorma.dbi.it/>