



Repubblica Italiana
Assemblea Regionale Siciliana



SERVIZIO DEL BILANCIO

Bollettino di legislazione e giurisprudenza
regionale, nazionale e comunitaria
dell'area economico-finanziaria e comunitaria

XV Legislatura

Maggio-Giugno 2012



La pubblicazione contiene un elenco della documentazione di interesse per l'area economico-finanziaria e comunitaria pubblicata durante i mesi di maggio e giugno 2012. Ove possibile, si è provveduto ad effettuare un collegamento con i siti da cui sono stati reperiti i documenti, ai quali si può accedere attraverso il collegamento ipertestuale negli estremi del singolo provvedimento.

Tutti i documenti possono essere richiesti alla segreteria del Servizio del Bilancio.

a cura del Servizio del Bilancio, unità operativa "Documentazione per l'area economico-finanziaria e comunitaria", segretario parlamentare responsabile: Paola Canino.

Servizio del Bilancio
tel. 091 705 4372- fax 091 705 4371; mail bilancio@ars.sicilia.it

Lavoro chiuso il 28 giugno 2012

I testi degli Uffici e dei Servizi dell'Assemblea Regionale Siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea Regionale Siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini estranei e non consentiti dalla legge.

INDICE

NORMATIVA STATALE	5
NORMATIVA REGIONALE	6
GIURISPRUDENZA.....	7
STUDI.....	11
DOTTRINA.....	12
DOCUMENTI DEL SERVIZIO DEL BILANCIO DELL'ARS.....	13

NORMATIVA STATALE

CAMERA DEI DEPUTATI

–Approvata in via definitiva la riforma del mercato del lavoro

Il 27 giugno 2012 la Camera dei deputati ha votato la fiducia posta dal Governo sull'approvazione, senza emendamenti ed articoli aggiuntivi, dell'articolo 3 del disegno di legge, già approvato dal Senato, recante Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita (C. 5256), nel testo della Commissione, identico a quello approvato dal Senato. Successivamente l'Assemblea ha votato la fiducia posta dal Governo sull'approvazione, senza emendamenti ed articoli aggiuntivi, dell'articolo 4 del provvedimento, nel testo della Commissione, identico a quello approvato dal Senato. Dopo la trattazione degli ordini del giorno il provvedimento è stato approvato in via definitiva

–**DECRETO LEGGE 22 giugno 2012, n. 83**

"Misure urgenti per la crescita del Paese "

Pubblicazione: G.U. n. 147 del 26 giugno 2012 (suppl.ord.)

–**DECRETO LEGGE SULLA "SPENDING REVIEW"**

DECRETO–LEGGE 7 maggio 2012, n. 52 – Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica.

Pubblicazione: G.U. n. 106 dell'8 maggio 2012 – in vigore dal 9 maggio 2012

MINISTERO DELL'INTERNO

–**D.M. 20–06–2012**

Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2012, da parte degli enti locali.

Pubblicazione: G.U. n. 147 del 26 giugno 2012.

AGENZIA DELLE ENTRATE

–**PROVVEDIMENTO 18 giugno 2012**

Approvazione di n. 206 modelli per la comunicazione dei dati rilevanti ai fini dell'applicazione degli studi di settore relativi alle attività economiche nel settore delle manifatture, dei servizi, delle attività professionali e del commercio da utilizzare per il periodo d'imposta 2011.

Pubblicato nel sito internet dell'Agenzia delle entrate il 18 giugno 2012, ai sensi del comma 361 dell'art. 1, L. 24 dicembre 2007, n. 244.

AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO

–**RELAZIONE ANNUALE 2011** – Presentazione del Presidente Giovanni Pitruzzella

Roma, 26 giugno 2012

NORMATIVA REGIONALE

LEGGI REGIONALI PUBBLICATE

-LEGGE 1 giugno 2012, n. 32.

Autorizzazione al ricorso ad operazioni finanziarie.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 11 maggio 2012, n. 23, S.O. n. 1.

-LEGGE 1 giugno 2012, n. 33.

Disposizioni in materia di entrate e per la salvaguardia degli equilibri di bilancio. Interventi riguardanti il settore della forestazione. Finanziamento leggi di spesa.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 11 maggio 2012, n. 23, S.O. n. 1.

ASSESSORE REGIONALE DELL'ECONOMIA

-Decreto 11 Maggio 2012

Ripartizione in capitoli delle unita previsionali di base relative al bilancio di previsione della regione per l'anno finanziario 2012.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 11 maggio 2012, n. 23, S.O. n. 2.

ASSESSORE REGIONALE DELLE AUTONOMIE LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA

- Circolare del 14 giugno 2012

Adempimenti obbligatori per l'erogazione dei contributi regionali ai Comuni ed alle Province

GIURISPRUDENZA

CORTE DEI CONTI – Sezione di controllo per la Regione siciliana

– **DELIBERAZIONE N.123/2012/VSGF** del 2 maggio 2012

Approvazione della relazione sull'esito dell'indagine relativa alla chiusura della programmazione 2000/2006 della regione siciliana in materia di fondi strutturali europei, con particolare riferimento al Fondo europeo di Sviluppo regionale (FESR).

(Indagine coordinata con la sezione centrale per gli affari comunitari e internazionali e con la Corte dei Conti europea)

CORTE COSTITUZIONALE

– **ORDINANZA n. 137 del 21 maggio 2012 depositata il 31 maggio 2012**

Oggetto: Agricoltura – Norme della Regione Siciliana – Imprese viticole siciliane, le quali abbiano aderito nella vendemmia dell'anno 2011 alla misura della vendemmia verde, che deliberano una compartecipazione alle spese di gestione per il relativo mancato conferimento – Concessione di un aiuto fino ad euro 250 per ettaro sottoposto a vendemmia verde – Previsione che all'onere di tale previsione si provveda con le riduzioni di spesa derivanti dalla modifica dell'art. 4 della legge regionale n. 19 del 2005 – Denunciata inidonea e non puntuale copertura finanziaria, riferendosi la riduzione di spese ad un esercizio ormai chiuso; Istituzione di un fondo denominato "Fondo regionale di garanzia" al fine di agevolare l'accesso al credito delle piccole e medie imprese operanti nel settore della produzione, trasformazione e commercializzazione delle produzioni agricole – Affidamento della gestione del fondo anche all'ISMEA previa stipula di apposita convenzione – Denunciata violazione delle disposizioni del codice degli appalti, nonché del Trattato dell'Unione Europea, data la riconducibilità del servizio di gestione del fondo di garanzia alla categoria generale dei servizi bancari e finanziari per i quali è preclusa la possibilità di fare ricorso ad affidamenti diretti con convenzioni; Modifica di norme in materia di garanzie fornite dai soci garanti di cooperative agricole e alimentari – Denunciato ampliamento della platea dei destinatari della disposizione di sostegno alle cooperative agricole di cui all'art. 2 della legge regionale n. 37 del 1994 già valutata dal Consiglio dell'Unione Europea ai fini della verifica della compatibilità con il mercato comune; Servizio di meccanizzazione agricola gestito dall'Ente di sviluppo agricolo (E.S.A.) – Prevista non applicazione per il triennio 2011/2013 della disposizione di cui all'art. 1, comma 4, della legge regionale n. 16 del 1998 sulla riorganizzazione del servizio; Agevolazioni fiscali per la ricomposizione fondiaria – Proroga per un biennio delle agevolazioni fiscali di cui all'art. 60 della legge regionale 2 del 2002, volte a favorire la ricomposizione fondiaria e consistenti nell'esenzione dalle imposte di bollo e catastale e nella riduzione dell'imposta di registro e ipotecaria in favore degli acquirenti di terreni agricoli – Denunciata mancata quantificazione delle minori entrate per il biennio 2012-2013 – Mancata indicazione delle risorse con cui farvi fronte; Personale dei consorzi agrari – Personale in servizio alla data del 31 dicembre 2009, cessati dallo stesso in conseguenza dello scioglimento del consorzio o della chiusura definitiva di settori di attività – Applicabilità della legge regionale n. 21 del 2002 sul trasferimento di tale personale, sino all'età pensionabile, nell'apposita area speciale transitoria ad esaurimento istituita presso la RESAIS Spa – Denunciata mancata quantificazione dell'onere relativo e omessa indicazione delle risorse con cui dare copertura alla nuova maggiore spesa di durata, peraltro, non determinata; Norme in materia di disciplina del "debbio" – Prevista possibilità della bruciatura nella regione di paglia, sfalci e potature nonché di altro materiale agricolo nell'ambito dell'azienda in cui si producono – Denunciato contrasto con il decreto legislativo n. 205 del 2010, art. 13, che ha recepito la nuova normativa europea sui rifiuti (direttiva 2008/98/CE); Norme in materia di Istituto sperimentale zootecnico per la Sicilia – Attribuzione all'Istituto della competenza a curare ed assicurare i libri genealogici e i registri anagrafici delle razze allevati nella regione – Denunciato contrasto con l'art. 3 della legge n. 30 del 1991, norma fondamentale di riforma economico sociale, che, in attuazione di direttive comunitarie, ha disposto che tale competenza spetti alle associazioni nazionali di allevatori di specie o di razze, dotati di personalità giuridica e in possesso dei requisiti stabiliti con decreto del Ministro dell'agricoltura e foreste; Bilancio e contabilità pubblica – Norme

della Regione Siciliana – Agenzia per il Mediterraneo – Prevista utilizzazione per l'espletamento dell'attività istituzionale dell'Agenzia di somme trasferite dallo Stato – Denunciata omessa indicazione di altra modalità di copertura degli oneri; Modifica di norme in materia di integrazione regionale di fondi rischi per i consorzi fidi – Prevista integrazione dei fondi rischi costituiti presso i confidi anche se non in possesso dei parametri e dei punteggi previsti dall'art. 3 della legge regionale n. 11 del 2005; Sanità – Norme della Regione Siciliana – Disposizioni per il contrasto all'obesità giovanile – Prevista autorizzazione della somministrazione nelle scuole della Regione, presso i distributori automatici, di spremuta di arance fresche, confezioni di frutta fresca tagliata e altre produzioni ortofrutticole siciliane – Divieto nei distributori automatici della somministrazione di bevande gassate di ogni tipologia – Denunciata lesione della libera circolazione delle merci – Contrasto con il Trattato dell'Unione europea; Esecuzione forzata – Norme della Regione Siciliana – Norme in materia di personale della Fiera del Mediterraneo e dei Consorzi di bonifica – Somme oggetto di contributi straordinari finalizzati al pagamento di salari, stipendi, competenze e oneri accessori, erogati dall'Amministrazione regionale in favore del personale dell'Ente autonomo Fiera del Mediterraneo e ai consorzi di bonifica – Assoggettamento alla disciplina di cui all'art. 159 (Norme sulle esecuzioni nei confronti degli enti locali) del d.lgs. n. 267 del 2000 – Denunciata sostanziale impignorabilità di tali contributi da parte dei creditori dei suddetti enti, con sottoposizione delle somme in questione alla disciplina dell'art. 514 cod. proc. civ.; Amministrazione pubblica – Norme della Regione Siciliana – Norme in materia di personale delle società a partecipazione regionale – Previsione che, per gli anni 2011, 2012 e 2013, gli enti regionali e le società a totale partecipazione regionale, per sopperire al bisogno di esperti e/o dirigenti, debbano prioritariamente attingere al proprio personale – Utilizzabilità da parte dell'Amministrazione regionale di tali dipendenti – Denunciata promiscuità di utilizzo dei dipendenti provenienti da amministrazioni, enti e società diversi senza distinguere se gli stessi siano titolari di contratti a tempo indeterminato e/o determinato, instaurati o meno in base a procedure di selezione pubblica.

Dispositivo: cessata materia del contendere

ORDINANZA n. 145 del 23 maggio 2012 depositata il 6 giugno 2012

Oggetto: Impiego pubblico – Norme della Regione Siciliana – Adozione del piano del personale della Regione per il triennio 2012–2014, comprensivo del processo di stabilizzazione del personale precario – Autorizzazione delle relative procedure selettive ed assunzioni – Istituzione nel bilancio della Regione di un fondo destinato a far fronte alle spese per le nuove assunzioni; Proroga dei contratti a tempo determinato del personale in servizio presso l'Amministrazione regionale e presso i Consorzi di bonifica dell'Isola; Prevista corresponsione diretta, dal 1° gennaio 2012, al personale dirigenziale di ruolo del 50% delle indennità, compensi, gettoni e altre utilità ad esso spettanti; Prosecuzione o instaurazione ope legis di rapporti di lavoro con soggetti di varia qualifica che nel triennio 2007–2009 hanno prestato servizio con compiti amministrativi nei Consorzi di bonifica.

Dispositivo: cessata materia del contendere

– SENTENZA n. 148 del 07 giugno 2012

Oggetto: Questione di legittimità costituzionale – Amministrazione pubblica – Partecipazioni pubbliche – Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica – Divieto ai Comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti di costituire società e obbligo di liquidare le partecipazioni già detenute entro il 31 dicembre 2011 – Limitazione del numero delle società partecipabili per i Comuni con popolazione superiore a 30.000 abitanti – Previsione di decreto ministeriale per la determinazione delle modalità attuative – Lamentata indebita compressione dell'autonomia organizzativa della Regione, introduzione di norme puntuali e autoapplicative, mancanza di coinvolgimento della Regione – Lamentata introduzione di norme puntuali e autoapplicative, compressione dell'autonomia organizzativa e finanziaria della Regione e dei comuni, esercizio da parte dello Stato della potestà regolamentare in materia concorrente, omessa previsione dell'intesa con la Conferenza Stato–Regioni o Unificata. Patto di stabilità interno – Concorso delle Regioni alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica per il triennio 2011–2013 in termini di fabbisogno e indebitamento netto nella misura di 4.000 milioni di euro per l'anno 2011 e di 4.500 milioni di euro annui a decorrere dal 2012 – Riduzione delle risorse statali spettanti alle Regioni nella misura

di 4.000 milioni di euro per l'anno 2011 e di 4.500 milioni di euro annui a decorrere dal 2012 – Lamentata introduzione di norme auto applicative e non transitorie, mancanza di concertazione, mancato finanziamento delle funzioni attribuite alle Regioni ? Obbligo di riduzione della spesa per il personale e relativa sanzione del blocco delle assunzioni – Lamentata impossibilità di articolare la riduzione in un triennio, mancanza di una procedura in contraddittorio per l'accertamento del superamento dei limiti – Divieto assoluto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 40% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale, possibilità per i restanti enti di procedere ad assunzioni nel limite del 20% della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente – Lamentata esorbitanza del potere statale di dettare norme di principio in materia di coordinamento della finanza pubblica. Patto di stabilità interno – Regioni che abbiano certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno relativamente all'esercizio finanziario 2009 – Obbligo imposto alla Giunta o al Consiglio di annullare gli atti adottati durante i dieci mesi antecedenti alla data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il patto di stabilità interno – Revoca di diritto di tutti gli incarichi e contratti di lavoro, con esclusione di indennizzo – Lamentata imposizione di misure sanzionatorie puntuali e specificamente riferite a singoli atti e voci di spesa non necessariamente collegati in concreto con il mancato rispetto del patto di stabilità. Patto di stabilità interno – Riconoscimento della qualifica di "funzioni fondamentali dei comuni" alle funzioni amministrative indicate nell'art. 21, comma 3, della legge n. 42 del 2009 – Lamentato effetto di attribuire alla competenza esclusiva dello Stato anche funzioni "amministrativo-gestionali" o comunque di funzioni volte alla cura concreta di interessi.

Dispositivo: non fondatezza – cessata materia del contendere

-SENTENZA n. 151 del 14 giugno 2012

Oggetto: Bilancio e contabilità pubblica – Amministrazione pubblica – Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica – **Economie negli Organi costituzionali, di governo e negli apparati politici** – Incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni ai titolari di cariche elettive, inclusa la partecipazione ad organi collegiali – Previsione che diano luogo esclusivamente al rimborso delle spese sostenute e che eventuali gettoni di presenza non possano superare l'importo di 30 euro a seduta – Lamentata introduzione di una misura di contenimento della spesa pubblica di estremo dettaglio – Importi corrispondenti alle riduzioni di spesa che verranno deliberate dalle Regioni, con riferimento ai trattamenti economici degli organi politici – Riassegnazione al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato – Lamentata imposizione di un vincolo specifico nell'ipotesi in cui la disposizione debba essere interpretata come un vincolo per le Regioni a ridurre le indennità dei titolari degli organi politici, ovvero lamentata assegnazione degli importi a un fondo dello Stato, nell'ipotesi in cui la disposizione sia ritenuta non cogente quanto all'an della specifica riduzione di spesa – Riduzione del rimborso a favore dei movimenti o partiti politici in relazione alle spese elettorali sostenute in occasione del rinnovo dei consigli regionali – Lamentata modifica della disciplina contenuta nella legge n. 157 del 1999, non più modificabile dallo Stato, nei confronti delle Regioni, dopo le riforme costituzionali in materia elettorale, ovvero in subordine introduzione di norme di dettaglio ? Divieto di attribuzione di retribuzioni, gettoni, indennità o emolumenti in qualsiasi forma percepiti, a favore degli amministratori delle comunità montane e delle unioni di comuni e comunque delle forme associative di enti locali aventi per oggetto la gestione di servizi e funzioni pubbliche – Lamentata ingerenza statale in relazione alle comunità montane e alle unioni di comuni, nonché imposizione di vincoli puntuali relativi a singole voci di spesa, eccedenti i principi fondamentali.

Dispositivo: non fondatezza – inammissibilità – cessata materia del contendere

ORDINANZA n 157 del 18 giugno 2012 depositata il 21 giugno 2012

Oggetto: Bilancio e contabilità pubblica – Norme della Regione Siciliana – Credito d'imposta – Previsione che per le finalità di cui alla legge regionale n. 11/2009 (crediti d'imposta per nuovi investimenti e per la crescita dimensionale delle imprese) alla maggiore spesa per l'esercizio 2011 si provveda con riduzioni di pari importo del fondo istituito dall'art. 3 della legge regionale n. 15/2001 – Denunciata inidoneità del mezzo di copertura finanziaria della maggiore spesa. Modifiche all'art. 132 della legge regionale n. 4/2003, in materia di fondo di garanzia del personale della formazione professionale – Soppressione della previsione che la

spesa connessa al finanziamento del fondo venga determinata annualmente dalla legge finanziaria ed in essa trovi copertura – Denunciata sostanziale sottrazione, a seguito del previsto venir meno della quantificazione annuale dello stanziamento, dell'iscrizione in bilancio degli stanziamenti in favore del fondo, alla preventiva autorizzazione legislativa e alla correlata indicazione dei mezzi con cui far fronte agli oneri previsti. Norme in materia di agevolazioni per la ricomposizione agraria – Proroga per un biennio delle agevolazioni fiscali di cui all'art. 60 della legge regionale n. 2/2002 volte a favorire la ricomposizione fondiaria – Denunciata mancata indicazione di idonei elementi per la determinazione e valutazione del minore gettito.

Dispositivo: cessata materia del contendere

STUDI

SENATO DELLA REPUBBLICA – Servizio del Bilancio

 [n. 11](#)

Dossier: *Il Conto Annuale del Pubblico Impiego. Una analisi preliminare.*

Maggio 2012

 [Servizio del Bilancio – Note brevi – n. 12 \(62 KB\)](#)


Dossier: *I contributi pubblici alla stampa*

Giugno 2012

 [n. 58 \(400 KB\)](#)

Dossier: *L'analisi del bilancio dello Stato per il 2012 ai fini del processo di spending review*

Maggio 2012

 [n. 128 \(220 KB\)](#)

Dossier: *A.S. 3284: "Conversione in legge del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica"*

Maggio 2012

CAMERA DEI DEPUTATI – Servizio studi

-Dossier: *Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica – D.L. 52/2012' A.C. 5273 – Schede di lettura (12/06/2012)*

DOTTRINA

-ETTORE JORIO: Pareggio di bilancio: le ricadute (o le implicazioni) sui comuni e sul sistema sanitario

www.federalismi.it n. 10 del 2012

RENZO DICKMANN: Legislazione di spesa ed equilibrio di bilancio tra legittimità costituzionale e legittimità europea

www.federalismi.it n. 10 del 2012

DOCUMENTI DEL SERVIZIO DEL BILANCIO DELL'ARS

-DOCUMENTO N. 10 - 2012 Disegno di legge n. 851 "Norme in materia di pubblicazione tramite la rete internet e di riutilizzo dei documenti e dei dati della pubblica amministrazione regionale e locale" - Note di lettura e riferimenti normativi

-DOCUMENTO N. 11 - 2012 Disegni di legge nn. 461-373-501-553-642 bis "Principi per la tutela, il governo e la gestione pubblica delle acque. Adeguamento della disciplina del servizio idrico alle risultanze del referendum popolare del 12 - 13 giugno 2011" - Note di lettura e riferimenti normativi

-DOCUMENTO N. 12 - 2012 Disegno di legge n. 900/A - Emendamenti aggiuntivi al disegno di legge; dotazione dei capitoli, effetti finanziari e note
