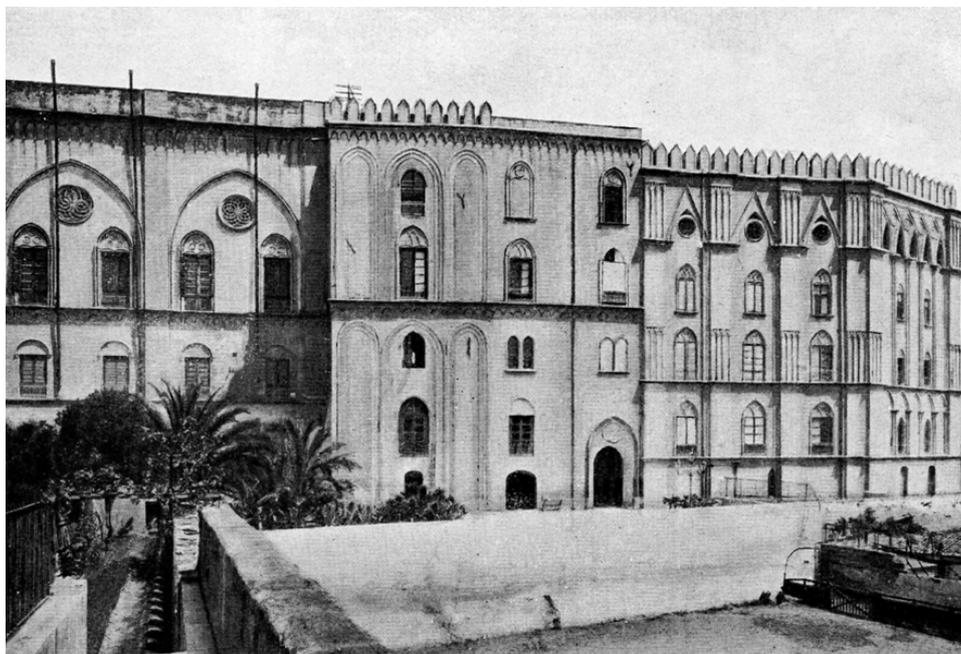




Repubblica Italiana
Assemblea Regionale Siciliana



SERVIZIO DEL BILANCIO

Bollettino di legislazione e giurisprudenza
regionale, nazionale e comunitaria
dell'area economico-finanziaria e comunitaria

XV Legislatura
Marzo Aprile 2012



La pubblicazione contiene un elenco della documentazione di interesse per l'area economico-finanziaria e comunitaria pubblicata durante i mesi di marzo ed aprile 2012. Ove possibile, si è provveduto ad effettuare un collegamento con i siti da cui sono stati reperiti i documenti, ai quali si può accedere attraverso il collegamento ipertestuale negli estremi del singolo provvedimento.

Tutti i documenti possono essere richiesti alla segreteria del Servizio del Bilancio.

a cura del Servizio del Bilancio, unità operativa "Documentazione per l'area economico-finanziaria e comunitaria", segretario parlamentare responsabile: Paola Canino.

Servizio del Bilancio
tel. 091 705 4372- fax 091 705 4371; mail bilancio@ars.sicilia.it

Lavoro chiuso il 4 maggio 2012

I testi degli Uffici e dei Servizi dell'Assemblea Regionale Siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea Regionale Siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini estranei e non consentiti dalla legge.

INDICE

NORMATIVA STATALE	5
NORMATIVA REGIONALE	8
GIURISPRUDENZA.....	10
STUDI.....	11
DOTTRINA.....	12
DOCUMENTI DEL SERVIZIO DEL BILANCIO DELL'ARS.....	13

NORMATIVA STATALE

CONSIGLIO DEI MINISTRI

– Comunicato del 18 aprile 2012

Il Consiglio dei Ministri ha approvato il **Documento di Economia e Finanza (DEF) 2012** – il secondo presentato dall'Italia nel quadro del "Semestre Europeo" di coordinamento delle politiche macroeconomiche e di bilancio – di cui fanno parte il Programma Nazionale di Riforma 2012 (PNR), il Programma di Stabilità (PdS) e il Documento di analisi e tendenze della finanza pubblica.

<http://www.tesoro.it/doc-finanza-pubblica/dfp.def.asp?adr=2012>

LEGGI APPROVATE

– Legge 26 Aprile 2012 n. 44 Decreto semplificazioni tributarie

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento

[Testo del D-L 02 Marzo 2012, n. 16, con aggiornamenti](#)

Pubblicazione: G.U. n. 99 del 28 Aprile 2012 (Supp. Ord.)

Testo coordinato: G.U. n. 99 del 28 Aprile 2012 (Supp. Ord.)

– Legge 4 Aprile 2012 n. 35 – Semplificazione e sviluppo

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo

[Testo del D-L 09 Febbraio 2012, n. 5, con aggiornamenti](#)

Pubblicazione: G.U. n. 82 del 06 Aprile 2012 (Supp. Ord.)

Testo coordinato: G.U. n. 82 del 06 Aprile 2012 (Supp. Ord.)

– Legge 24 Marzo 2012 n. 28 – Disposizioni urgenti in materia ambientale

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 gennaio 2012, n. 2, recante misure straordinarie e urgenti in materia ambientale

[Testo del D-L 25 Gennaio 2012, n. 2, con aggiornamenti](#)

Pubblicazione: G.U. n. 71 del 24 Marzo 2012 (Supp. Ord.)

Testo coordinato: G.U. n. 71 del 24 Marzo 2012 (Supp. Ord.)

– Legge 24 Marzo 2012 n. 27 – Decreto-liberalizzazioni

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, recante disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività

[Testo del D-L 24 Gennaio 2012, n. 1, con aggiornamenti](#)

Pubblicazione: G.U. n. 71 del 24 Marzo 2012 (Supp. Ord.)

Testo coordinato: G.U. n. 71 del 24 Marzo 2012 (Supp. Ord.)

– Legge Costituzionale n. 1 del 20 Aprile 2012

Pareggio di bilancio nella Carta costituzionale – Introduzione del principio del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale

Pubblicazione: G.U. n. 95 del 23 Aprile 2012 (Supp. Ord.)

– **LEGGE 24 febbraio 2012, n. 14** Conversione in legge, con modificazioni, del decreto–legge 29 dicembre 2011, n. 216, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative. Differimento di termini relativi all'esercizio di deleghe legislative.

Pubblicazione: G.U. n. 48 del 27 febbraio 2012 – Suppl. Ordinario n. 36

– **NUOVO ACCORDO PER IL CREDITO ALLE PMI**

E' stato firmato dal Ministro dello Sviluppo Economico, delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Vice Ministro dell'Economia e delle Finanze, dai rappresentanti dell'ABI e delle Associazioni d'impresa il nuovo Accordo delle per il credito PMI. L'accordo segue quello del 3 agosto 2009 e quello del 16 febbraio 2011.

L'accordo prevede le seguenti tipologie di interventi finanziari:

- operazioni di sospensione dei pagamenti
- operazioni di allungamento dei finanziamenti
- operazioni volte a promuovere la ripresa e lo sviluppo delle attività.

Le richieste per l'attivazione degli strumenti descritti nell'accordo dovranno essere presentate dalle imprese entro il 31 dicembre 2012.

Gli effetti prodotti dalla moratoria, già dal primo accordo siglato nel 2009 (http://www.dt.tesoro.it/it/progetti_speciali/moratoria/), hanno consentito la sospensione di circa 260.000 mutui a PMI, con oltre 15 miliardi di liquidità rimasta nelle imprese. Di recente, uno studio della Banca d'Italia ha mostrato che le aziende che hanno sospeso le rate hanno poi migliorato la loro capacità di rimborso dei debiti.

Per maggiori informazioni consultare il documento [Nuove misure per il credito alle PMI \(PDF, 2 Mb\)](#)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE –RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

– **Circolare dell'11 aprile 2012, n. 14**

Leggi pluriennali di spesa – adempimenti previsti dalla legge n. 196 del 2009, come modificata dalla legge 7 aprile 2011, n. 39.

L'art. 10 bis della legge 31 dicembre 2009, n. 196, come modificato dalla legge 7 aprile 2011, n. 39, prevede, al comma 3, che la Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza sia corredata da relazioni programmatiche sulle spese di investimento per ciascuna missione di spesa del bilancio dello Stato e dalle relazioni sullo stato di attuazione delle relative leggi pluriennali. Alle relazioni di cui al comma 3, il Ministro dell'economia e delle finanze, allega, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo 10 bis, un quadro riassuntivo di tutte le leggi di spesa a carattere pluriennale. Il successivo comma 5 dell'art. 10-bis prevede, infine, che nell'ambito delle leggi pluriennali di spesa sia esposta "in apposita sezione del quadro riassuntivo la ricognizione puntuale dei contributi pluriennali iscritti nel bilancio dello Stato. L'applicativo GLPS "Gestioni Leggi pluriennali di spesa" – che in precedenza supportava l'acquisizione delle informazioni solo per le relazioni sullo stato di attuazione delle leggi pluriennali e sui relativi quadri contabili – ora supporta l'acquisizione anche delle informazioni riguardanti le relazioni programmatiche sulle spese di investimento per ciascuna missione di spesa e i contributi pluriennali iscritti nel bilancio dello Stato.

– **Decreto 9 marzo 2012**

Il D.M. concerne la certificazione del rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno per l'anno 2011 da parte delle province e dei comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti (art. 1, comma 110, Legge n. 220/2010).

Pubblicazione: G.U. n. 75 del 29 Marzo 2012

- Circolare n. 9 del 12 marzo 2012

Assunzione di impegni pluriennali e applicazione dell'articolo 34, comma 4, della legge n. 196 del 2009
<http://www.rgs.mef.gov.it>

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 23 marzo 2012

Limite massimo retributivo per emolumenti o retribuzioni nell'ambito di rapporti di lavoro dipendente o autonomo con le pubbliche amministrazioni statali.

Pubblicazione: GU n. 89 del 16 aprile 2012

NORMATIVA REGIONALE

COMMISSARIO DELLO STATO

- Impugnativa del 26 aprile 2012

Il Commissario dello Stato ha impugnato la delibera legislativa approvata dall'Ars il 18 aprile 2012 dal titolo "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2012. Legge di stabilità regionale", (ddl. n. 801)

<http://www.comstasicilia.it/>

- Impugnativa del 3 maggio 2012

Il Commissario dello Stato ha impugnato la delibera legislativa approvata dall'Ars il 27 aprile 2012 dal titolo "Autorizzazione al ricorso ad operazioni finanziaria" (ddl. n. 898)

<http://www.comstasicilia.it/>

LEGGI REGIONALI PUBBLICATE

- LEGGE REGIONALE 11-04-2012, n. 23

Proroga dell'esercizio provvisorio per l'anno 2012 e disposizioni contabili. Autorizzazione all'utilizzazione del personale di cui alla legge regionale 10 gennaio 2012, n. 5. Modifica di termini in materia di disciplina dei contratti pubblici.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 13 aprile 2012, n. 15, S.O. n. 17.

- LEGGE REGIONALE 11-04-2012, n. 24

Lavori in economia nel settore forestale.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 13 aprile 2012, n. 15, S.O. n. 17.

- LEGGE REGIONALE 11-04-2012, n. 25

Norme per il riconoscimento, la catalogazione e la tutela dei geositi in Sicilia.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 13 aprile 2012, n. 15, S.O. n. 17.

- LEGGE REGIONALE 23-03-2012, n. 18

Norme urgenti in materia di passaggio al digitale terrestre. Modifiche in materia di composizione del Comitato regionale per le comunicazioni.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 30 marzo 2012, n. 13.

- LEGGE REGIONALE 08-03-2012, n. 14

Norme concernenti le funzioni e gli organi di governo delle province regionali. Abrogazioni di norme in materia di incompatibilità.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic. 16 marzo 2012, n. 11.

ASSESSORE REGIONALE ALL'ECONOMIA

- Circolare n. 7 del 2 marzo 2012

Direttiva operativa per l'adeguamento del sistema contabile alle disposizioni previste dal decreto legislativo n. 118 del 2011 in materia di armonizzazione dei bilanci e dei sistemi contabili e del DPCM 28 dicembre 2011 - articolo I della legge regionale n. 7 del 12 gennaio 2012 recante "Disposizioni in materia di sperimentazione dell'armonizzazione dei bilanci"

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic 30 marzo 2012, n. 30

- Circolare n. 8 del 5 marzo 2012

Interpretazione autentica punto 16) Deliberazione di Giunta regionale n. 207 del 5 agosto 2011, integrata dalla Deliberazione di Giunta regionale n. 266 del 29 settembre 2011.

Pubblicata nella Gazz. Uff. Reg. sic 30 marzo 2012, n. 30

- Accordo del 26 aprile 2012

Accordo tra Regione Siciliana, ANCI Sicilia ed Unione Regionale Province Siciliane - URPS, in ordine alla realizzazione del Patto di Stabilità Regionale Orizzontale per l'anno 2012

http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR-LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoEconomia

GIURISPRUDENZA

CORTE DEI CONTI – SEZIONE RIUNITE PER LA REGIONE SICILIANA IN SEDE CONSULTIVA

– DELIBERAZIONE n. 8/2012/SS.RR./PAR

Il Collegio esprime parere negativo in riferimento al quesito che chiede se i processi di stabilizzazione possano essere avviati ed attuati in deroga al secondo periodo del comma 7 dell'art. 76 del D. L. n. 112/2008, e quindi oltre il limite del 20 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente.

CORTE COSTITUZIONALE

–SENTENZA n. 64 del 07marzo 2012

Oggetto: Imposte e tasse – Finanza regionale – Attuazione dei principi e criteri recati dalla legge n. 42 del 2009 – Federalismo fiscale municipale – Attribuzione ai Comuni del gettito o quote del gettito derivante da taluni tributi elencati – Prevista applicabilità della disciplina anche alle autonomie speciali – Ritenuta lesione dello speciale assetto finanziario della Regione Siciliana, lamentata sottrazione di risorse proprie della Regione in assenza di meccanismi compensativi, lamentata insufficienza e aleatorietà delle risorse attribuite ai comuni, lamentata attribuzione alla Regione di ulteriori competenze non riconducibili allo Statuto e non assegnabili con legge ordinaria.

Dispositivo: non fondatezza – inammissibilità

–SENTENZA n. 71 del 21 marzo 2012

Oggetto: Bilancio e contabilità pubblica – Finanza regionale – Legge n. 42/2009, contenente delega al Governo in materia di federalismo fiscale – Decreto legislativo di attuazione contenente disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'art. 16 della legge delega – Omissione della formula di inapplicabilità alle Regioni a statuto speciale, omissione del rinvio alle norme di attuazione dei rispettivi statuti quale fonte normativa attraverso la quale regolare gli interventi previsti dall'art. 119, quinto comma, Cost. – Lamentata applicazione unilaterale del decreto legislativo alle Regioni a statuto speciale, anziché mediante negoziazione in sede di Commissione paritetica.

Dispositivo: non fondatezza

STUDI

SENATO DELLA REPUBBLICA – Servizio del Bilancio

– **Dossier n. 57** : *La spending review nell'esperienza internazionale: una breve analisi*
Febbraio 2012

– **Dossier n. 17** : *Documento di economia e finanza 2012 (Doc. LVII, n. 5)*
Aprile 2012

Riferimenti: [Doc. LVII n. 5](#).

– **Note di lettura** – n. 126

Dossier: *A.S. 3249: "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita"*
Aprile 2012

Riferimenti: [A. S. 3249](#);

DOTTRINA

–**FRANCO BOTTEON**: Il sindacato giurisdizionale sull'accertamento – da parte di Corte dei Conti o del Ministero dell'economia e delle finanze – della violazione sostanziale del patto di stabilità da parte degli enti locali

www.lexitalia.it n. 3/2012

–**STEFANO CROELLA, SALVATORE PARLATO E SILVIA SCOZZESE**: Il patto di stabilità interno: un'analisi dell'overshooting dell'obiettivo nel biennio 2009–2010.

Nella collana dei working paper della Società italiana di economia pubblica (Siep) è stato pubblicato il contributo di ricerca di Stefano Croella, Salvatore Parlato e Silvia Scozzese dell'IFEL. Il lavoro, è stato già presentato al seminario "Pigou o Hobbes? Le scelte di bilancio nei governi locali in Italia", organizzato dalla Banca d'Italia il 14 e 15 novembre 2011, ed analizza le effettive potenzialità del Patto regionale orizzontale, partendo da uno studio di tipo econometrico sulla natura degli scarti positivi realizzati dai Comuni rispetto agli obiettivi fissati dal Patto di Stabilità interno.

Il documento è liberamente scaricabile dal sito della Siep.

<http://www-3.unipv.it/websiep/>

–**PIERO GIARDA**: Dinamica, struttura e criteri di governo della spesa pubblica: un rapporto preliminare
Pubblicato sul sito del Ministero dell'economia e delle finanze la relazione finale del gruppo di lavoro sul bilancio pubblico e sul patrimonio pubblico coordinato dal professore Piero Giarda.

<http://www.tesoro.it/index.asp>

–**DANIELA MORGANTE**: Note in tema di 'Fiscal compact'

Lo scorso 2 marzo, 25 dei 27 Stati membri dell'Unione hanno aderito al "*Trattato sulla stabilità, il coordinamento e la governance nell'Unione economica e monetaria*", più noto come "Fiscal Compact", destinato a entrare in vigore a partire dal 2013. L'accordo reca, in particolare, all'art. 3, il "*Patto di bilancio*", per l'appunto il "Fiscal Pact", che vincola gli Stati aderenti all'adozione di discipline e politiche di bilancio più stringenti, elemento ritenuto fondamentale per assicurare la sana gestione e la solidità di lungo periodo delle finanze pubbliche degli Stati membri e, per tale via, per rafforzare la stabilità finanziaria dei singoli Paesi e della UE nel suo insieme.

www.federalismi.it n. 7/2012

DOCUMENTI DEL SERVIZIO DEL BILANCIO DELL'ARS

-DOCUMENTO N. 5 - 2012 Disegno di legge n. 859 - Norme in materia di contenimento dei costi relativi alla riscossione - Note di lettura e riferimenti normativi

-DOCUMENTO N. 6 - 2012 Disegno di legge n. 871 - Modifiche alla disciplina del servizio di riscossione dei tributi in Sicilia - Note di lettura e riferimenti normativi

-DOCUMENTO N. 7 - 2012 Disegno di legge n. 869 Interventi per favorire gli investimenti delle imprese nel territorio della Regione - Note di lettura e riferimenti normativi

-DOCUMENTO N. 8 - 2012 Le leggi di spesa del 2011

-DOCUMENTO N. 9 - 2012 DDL n. 898: "Autorizzazione ricorso operazione finanziarie"; DDL n. 899: "Determinazione Fondi globali"; DDL n. 900: "Norme in materia di entrata. Finanziamento di leggi di spesa"; DDL n. 901: "Disposizioni correttive finanziarie e contabili" - Note di lettura e riferimenti normativi
