



Assemblea Regionale Siciliana

Servizio Studi ed Affari europei

Ufficio per l'attività legislativa in materia di attività produttive, di governo del territorio e di affari europei

Rassegna di documentazione
in materia di lavori pubblici
e servizi pubblici locali

Aprile - Giugno 2011

Servizio Studi ed Affari europei

Direttore: dott.ssa Laura Salamone

Capo Ufficio per l'attività legislativa in materia di attività produttive, di governo del territorio e di affari europei: dott.ssa Elisa Giudice.

Consiglieri parlamentari: dott.ssa Sabrina Gatto; dott.ssa Valeria Lo Verde.

Segretario parlamentare responsabile unità operativa "Documentazione materia di attività produttive, di governo del territorio": Paola Canino

I documenti possono essere richiesti alla segreteria dell'Ufficio:

tel. 091 705-4752/4764 - fax 091 705-4333

mail: serviziostudilegislativi@ars.sicilia.it

I testi degli Uffici e dei Servizi dell'Assemblea Regionale Siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea Regionale Siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini estranei e non consentiti dalla legge.

La selezione proposta è effettuata attraverso una consultazione di siti internet. Quando possibile, si è provveduto a fare il collegamento ipertestuale alle pagine dei provvedimenti segnalati.

Lavoro chiuso il 13 luglio 2011

Premessa

La rassegna che segue, dedicata ai lavori pubblici ed ai servizi pubblici locali, due materie di grande attualità nelle quali negli ultimi anni si sono susseguiti parecchi interventi legislativi, con un sempre crescente coinvolgimento di studiosi ed operatori del diritto, mira ad essere uno strumento agile e di pronta utilità per gli addetti ai lavori, ma anche per gli utenti meno specializzati, volto a fornire una panoramica delle novità e degli aggiornamenti giuridici pubblicati on line sugli argomenti presi in considerazione nel lasso di tempo di volta in volta individuato dalla rassegna stessa.

Il lavoro, a cura del Servizio studi, è suddiviso in due grandi aree tematiche, quella dei lavori pubblici e quella dei servizi pubblici locali (in particolare, risorse idriche, rifiuti e trasporti). Per ciascuna delle due aree la documentazione riportata è stata a sua volta suddivisa nelle tre voci "Normativa", "Dottrina" e "Giurisprudenza e note a sentenza", al fine di distinguere le informazioni per l'utente a seconda del campo di interesse. Vi sono segnalate le più importanti novità di carattere normativo a livello comunitario, nazionale e regionale nonché articoli di dottrina in materia e giurisprudenza, anche commentata, nel settore di riferimento.

Proprio per consentire una lettura snella e rapida dei documenti segnalati, gli stessi non vengono riprodotti integralmente, ma sono semplicemente indicati attraverso gli estremi, la data, l'autore, l'organo emanante, il sito nel quale sono pubblicati. Per ogni documento, laddove possibile, è stato creato il link che consente, entrando nel relativo sito, di potere leggere il contenuto integrale dell'atto.

I documenti per i quali non è stato possibile realizzare il collegamento ipertestuale sono disponibili negli allegati distinti in "Normativa", "Dottrina", "Giurisprudenza".

Indice

<i>LAVORI PUBBLICI</i>	2
<i>SERVIZI PUBBLICI LOCALI</i>	5
<i>Risorse Idriche</i>	6
<i>Rifiuti</i>	8
<i>Trasporti</i>	9
<i>LINK</i>	10

LAVORI PUBBLICI

A) NORMATIVA

- **DECRETO-LEGGE 13 maggio 2011, n. 70** - Semestre Europeo - Prime disposizioni urgenti per l'economia. **(DECRETO SVILUPPO)**

in GURI n. 110 del 13-5-2011

- **LEGGE 12 luglio 2011, n. 106**

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13 maggio 2011, n. 70, concernente Semestre Europeo - Prime disposizioni urgenti per l'economia. (DECRETO SVILUPPO)

in GURI n. 160 del 13 luglio 2011

- **ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA - Disegno di legge nn. 719-515-673.-** Delibera legislativa approvata il 21 giugno 2011 :

Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni. Disposizioni in materia di organizzazione dell'amministrazione regionale. Norme in materia di assegnazione di alloggi. Disposizioni per il ricovero di animali.

www.ars.sicilia.it

(in attesa di pubblicazione in GURS)

- **RICORSO DEL COMMISSARIO DELLO STATO DEL 28 GIUGNO 2011**

Ricorso avverso l'approvazione del disegno di legge n. 719-515-673 dal titolo "Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni. Disposizioni in materia di organizzazione dell'amministrazione regionale. Norme in materia di assegnazione di alloggi. Disposizioni per il ricovero di animali"

- **AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE**

RELAZIONE ANNUALE 2010

Presentata al Senato della Repubblica il 16 giugno 2011

-**DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI** 4 luglio 2011 riguardante le modalità di istituzione in ambito regionale di una o più Stazioni Uniche Appaltanti.

in corso di pubblicazione nella G.U.

B) DOTTRINA

- **F. DE SANTIS**, Il giudizio di rilevanza dei reati nel requisito di moralità professionale negli appalti pubblici: il c.d. "decreto sviluppo" e la fine di un intenso dibattito.

www.lexitalia.it n. 6/2011

- **G. M. MARENGHI** - Il bando di gara e la certezza delle regole negli appalti pubblici.

Giornale di diritto amministrativo 6/2011, pag. 683.

<http://dottrinaediritto.ipsoa.it/home.jsp>

I. PETRONE - Il dialogo competitivo- 23 maggio 2011

www.giustamm.it

M. PANI e S. BALLERO, Il nuovo regime degli affidamenti *in house* e la gara a doppio oggetto. - 9 luglio 2011

www.lexitalia.it

- **C. IAIONE**, L'alba del giorno dopo nei servizi pubblici locali. Nei servizi pubblici locali ripartiamo dalla sussidiarietà orizzontale.

in *Labsus*, giugno 2011

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

- CORTE COSTITUZIONALE

SENTENZA n. 114 del 7 aprile 2011

Appalti pubblici - Norme della Regione Friuli-Venezia Giulia (Art. 4, c. 28°, della legge della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia 16/07/2010, n. 12, che ha inserito l'art. 1 bis nella legge della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia 04/06/2009, n. 11) - Misure straordinarie di accelerazione dei lavori pubblici privi di interesse transfrontaliero al fine di fronteggiare la straordinaria situazione di grave crisi congiunturale - Contrasto con le norme del codice dei contratti pubblici in materia di procedure di affidamento dei lavori pubblici, di criteri di aggiudicazione e di anomalie delle offerte, di forme di pubblicità, nonché in tema di affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria.

SENTENZA n. 163 del 12 maggio 2011

Giudizio di legittimità costituzionale.

Appalti pubblici - Norme della Regione Calabria - Gare concernenti acquisizioni di servizi e forniture a favore degli enti del servizio sanitario regionale, nel periodo di attuazione del

Piano di rientro del disavanzo sanitario - Prevista definizione del sistema di finanziamento dell'Autorità regionale "Stazione Unica Appaltante" ad opera della Giunta regionale, anche in deroga all'art. 10, comma 1, della legge regionale n. 26/2007, con oneri a carico del fondo sanitario regionale - Lamentata previsione di impegni di spesa non in linea con gli obiettivi di rientro dal disavanzo derivanti dall'Accordo contenente il Piano, lesione di principi fondamentali volti al contenimento della spesa sanitaria.

SENTENZA n. 184 del 10 giugno 2011

Appalti pubblici - Norme della Regione Sardegna (art. 20, c. 8° e 9°, della legge della Regione autonoma della Sardegna 07/08/2007, n. 5) - Procedura di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi in attuazione della direttiva 2004/18/CE del 31 marzo 2004 - Previsione della non applicabilità dell'esclusione automatica in caso di offerte ammesse inferiori a cinque, come previsto dalla previgente legislazione statale, anziché inferiori a dieci, come previsto dall'attuale legislazione statale - Appalti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria - Possibilità di prevedere nel bando l'esclusione automatica delle offerte risultate anomale in seguito all'applicazione del meccanismo di cui all'art. 7.

www.giurcost.org

SERVIZI PUBBLICI LOCALI

A) NORMATIVA

- AGCOM

Relazione annuale 2011 sull'attività svolta e sui programmi di lavoro

www.agcom.it

B) DOTTRINA

- M. A. SANDULLI – L'affidamento e gestione dei servizi pubblici locali alla luce del regolamento attuativo - Il Servizio Idrico Integrato – 9 febbraio 2011

www.federalismi.it

- G. GUZZO - L'assetto della disciplina SPL di rilevanza economica all'indomani del risultato del referendum abrogativo del 12 e 13 giugno 2011: riflessioni minime.- 15 giugno 2011

www.dirittodeiservizipubblici.it

- L. MANASSERO, - Il Servizio Idrico Integrato - e gli altri Servizi Pubblici Locali - ed il Referendum 2011: alle soglie di una (contro) rivoluzione? - 6 giugno 2011

www.dirittodeiservizipubblici.it

- G. ROSSI, Ricomporre il quadro normativo delle società di gestione dei servizi pubblici locali. Alla ricerca del filo di Arianna. - 28 giugno 2011.

www.Giustamm.it

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

- CONSIGLIO DI STATO

SEZ. V, SENTENZA 11 GENNAIO 2011 N. 77

La Corte afferma che il divieto di partecipazione a gare d'appalto, previsto dall'art. 13, commi 1 e 2 del D.L. n. 223/06, è relativo esclusivamente alle società cd. "strumentali", e non si applica alle cd. "società miste", ovvero a quelle società che, come nel caso di specie, non presentano, quale oggetto sociale esclusivo, lo svolgimento dei servizi pubblici locali.

- M. MATTALIA - commento alla sentenza 11 gennaio 2011, n. 77, in Urbanistica ed appalti 6/2011, pag. 723

Risorse Idriche

A) NORMATIVA

-DECRETO-LEGGE 13 maggio 2011, n. 70: Semestre Europeo - Prime disposizioni urgenti per l'economia (**DECRETO SVILUPPO**), art. 10

(Istituzione dell'**Agenzia nazionale di vigilanza sulle risorse idriche**)

In GURI 13 maggio 2011, n. 110.

- L.R. 12 aprile 2011, n. 9.

Norme in materia di Servizio Idrico Integrato della Regione Abruzzo.

Pubblicata nel B.U. Abruzzo 4 maggio 2011, n. 30.

- L.R. 30 maggio 2011, n. 9

Istituzione dell'Autorità idrica pugliese.

Pubblicata nel B.U. Puglia 3 giugno 2011, n. 87 suppl.

B) DOTTRINA

- **S. STAIANO**, Note sul diritto fondamentale all'acqua. Proprietà del bene, gestione del servizio, ideologie della privatizzazione – 9 marzo 2011

www.federalismi.it

- ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI (ANCI)

Nota interpretativa Anci 14 giugno 2011

Prime osservazioni sull'affidamento dei servizi pubblici locali e sulla tariffa del servizio idrico integrato in esito al referendum abrogativo del 12 e 13 giugno 2011.

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

- CORTE COSTITUZIONALE

ORDINANZA 178 dell' 8 giugno 2011

Giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale

Acque e acquedotti - Adeguamento della misura dei canoni per le utenze di acqua pubblica - Norme della Provincia di Bolzano - Art. 29 della legge della Provincia autonoma di Bolzano 08/04/2004, n. 1 e art. 3, c. 1° e 2°, della legge Provincia autonoma di Bolzano 29/08/2000, n. 13, modificativi dell'art. 1 della legge Provincia autonoma di Bolzano 09/03/1983, n. 10. - Determinazione del canone nella misura di euro 8 per Kw per le

concessioni inferiori a 220 Kw di potenza nominale, in euro 10 per Kw per quelle da 220 fino a 3.000 Kw. - Previsione della decorrenza dei nuovi canoni dal 1° luglio 2004; Acque e acquedotti - Adeguamento della misura dei canoni per le utenze di acqua pubblica - Norme della Provincia di Bolzano - Introduzione del criterio dell'aumento progressivo anziché proporzionale del canone con la fissazione di ammontari differenziati all'interno della stessa categoria di utilizzazione.

SENTENZA n. 187 dell' 8 giugno 2011

Ambiente - Norme della Regione Marche - Servizio idrico integrato - Misure straordinarie relative agli scarichi di acque urbane per l'adeguamento e la realizzazione di impianti di depurazione delle acque reflue urbane e collettamento a impianti di depurazione - Fissazione della data 31 dicembre 2015 quale termine per la conclusione degli interventi per gli agglomerati urbani con almeno duemila abitanti equivalenti - Conferimento alle Province della possibilità di autorizzare in via provvisoria gli scarichi non a norma - Contrasto con la disciplina comunitaria e nazionale sul Piano d'ambito, indebita deroga alla disciplina statale che non consente la persistenza di scarichi non a norma; Dichiarazione che il servizio idrico integrato in quanto di interesse generale riconducibile a diritti fondamentali della persona non rientra tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica - Contrasto con la disciplina comunitaria e nazionale sui servizi pubblici di rilevanza economica - Richiesta di sospensione dell'esecuzione; Ambiente - Porti - Norme della Regione Marche - Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Impianti portuali di raccolta per i rifiuti prodotti dalle navi ed i residui del carico - Previsione che i Comuni territorialmente competenti curino le procedure relative all'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti portuali - Lamentato contrasto con la normativa comunitaria e nazionale che attribuisce la competenza predetta alla Regione previa intesa con l'Autorità marittima; Previsione che tra le funzioni amministrative dei Comuni concernenti la manutenzione dei porti, siano ricomprese le procedure relative all'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti portuali - Lamentato contrasto con la normativa comunitaria e nazionale che attribuisce la competenza predetta alla Regione previa intesa con l'Autorità marittima.

www.giurcost.org

Rifiuti

A) NORMATIVA

- **MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE.**

D.M. 26 maggio 2011.

Proroga del termine di cui all'articolo 12, comma 2, del decreto 17 dicembre 2009, recante l'istituzione del sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti.

In GURI 30 maggio 2011, n. 124.

C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

- **CORTE COSTITUZIONALE**

SENTENZA n. 187 dell' 8 giugno 2011

Sentenza riportata sotto la voce Risorse Idriche

Trasporti

A) DOSSIER DI DOCUMENTAZIONE

-SENATO DOSSIER SERVIZIO STUDI

IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

Dossier n. 286 di Aprile 2011

LINK

SITI ISTITUZIONALI

www.parlamento.it

www.camera.it

www.senato.it

www.governo.it

www.normattiva.it

GAZZETTE

www.ipzs.it

www.curia.europa.eu

www.eur-lex.europa.eu

www.gurs.regione.sicilia.it

AUTORITY

www.avcp.it

www.autorita.energia.it

www.conviri.it

www.agcom.it

RIVISTE:

www.rivistaaic.it

www.federalismi.it

www.giurcost.org

www.ambientediritto.it

www.giurcost.org

www.giustizia-amministrativa.it

www.Giustamm.it

www.dirittodeiservizipubblici.it