



Assemblea Regionale Siciliana

Servizio Studi ed Affari europei

Ufficio per l'attività legislativa in materia di attività produttive, di governo del territorio e di affari europei

Rassegna di documentazione  
in materia di lavori pubblici  
e servizi pubblici locali

Gennaio - Marzo 2011

Servizio Studi ed Affari europei

Direttore: dott.ssa Laura Salamone

Capo Ufficio per l'attività legislativa in materia di attività produttive, di governo del territorio e di affari europei: dott.ssa Elisa Giudice.

Consiglieri parlamentari: dott.ssa Sabrina Gatto; dott.ssa Valeria Lo Verde.

Segretario parlamentare responsabile unità operativa "Documentazione materia di attività produttive, di governo del territorio": Paola Canino

I documenti possono essere richiesti alla segreteria dell'Ufficio:

tel. 091 705-4752/4764 - fax 091 705-4333

mail: [serviziostudilegislativi@ars.sicilia.it](mailto:serviziostudilegislativi@ars.sicilia.it)

---

I testi degli Uffici e dei Servizi dell'Assemblea Regionale Siciliana sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei Parlamentari. L'Assemblea Regionale Siciliana declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini estranei e non consentiti dalla legge.

La selezione proposta è effettuata attraverso una consultazione di siti internet. Quando possibile, si è provveduto a fare il collegamento ipertestuale alle pagine dei provvedimenti segnalati.

Lavoro chiuso il 31 marzo 2011

## Premessa

La rassegna che segue, dedicata ai lavori pubblici ed ai servizi pubblici locali, due materie di grande attualità nelle quali negli ultimi anni si sono susseguiti parecchi interventi legislativi, con un sempre crescente coinvolgimento di studiosi ed operatori del diritto, mira ad essere uno strumento agile e di pronta utilità per gli addetti ai lavori, ma anche per gli utenti meno specializzati, volto a fornire una panoramica delle novità e degli aggiornamenti giuridici pubblicati on line sugli argomenti presi in considerazione nel lasso di tempo di volta in volta individuato dalla rassegna stessa.

Il lavoro, a cura del Servizio studi, è suddiviso in due grandi aree tematiche, quella dei lavori pubblici e quella dei servizi pubblici locali (in particolare, risorse idriche, rifiuti e trasporti). Per ciascuna delle due aree la documentazione riportata è stata a sua volta suddivisa nelle tre voci "Normativa", "Dottrina" e "Giurisprudenza e note a sentenza", al fine di distinguere le informazioni per l'utente a seconda del campo di interesse. Vi sono segnalate le più importanti novità di carattere normativo a livello comunitario, nazionale e regionale nonché articoli di dottrina in materia e giurisprudenza, anche commentata, nel settore di riferimento.

Proprio per consentire una lettura snella e rapida dei documenti segnalati, gli stessi non vengono riprodotti integralmente, ma sono semplicemente indicati attraverso gli estremi, la data, l'autore, l'organo emanante, il sito nel quale sono pubblicati. Per ogni documento, laddove possibile, è stato creato il link che consente, entrando nel relativo sito, di potere leggere il contenuto integrale dell'atto.

I documenti per i quali non è stato possibile realizzare il collegamento ipertestuale sono disponibili nel file allegato.

# Indice

<i>LAVORI PUBBLICI</i> .....	2
<i>SERVIZI PUBBLICI LOCALI</i> .....	5
<i>Risorse Idriche</i> .....	7
<i>Rifiuti</i> .....	9
<i>LINK</i> .....	9

## LAVORI PUBBLICI

---

### A) NORMATIVA

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 5 ottobre 2010, n. 207

Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE».

GU n. 288 del 10 dicembre 2010 - Suppl. Ordinario n. 270.

---

### CONSIGLIO DI STATO

Sezione Consultiva per gli atti normativi n. 313 del 2010; Adunanza del 24 febbraio 2010  
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Schema di regolamento di attuazione ed esecuzione del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui all'articolo 5, d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163.

---

### COMMISSIONE EUROPEA

#### LIBRO VERDE

sulla modernizzazione della politica dell'UE in materia di appalti pubblici.

Per una maggiore efficienza del mercato europeo degli appalti (27 gennaio 2011).

---

### AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

#### DETERMINAZIONE n. 10 del 22 Dicembre 2010

- Ulteriori indicazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari (Art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217).

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 4 del 7 gennaio 2011)

#### DETERMINAZIONE n. 8 del 18 Novembre 2010

- Prime indicazioni sulla tracciabilità finanziaria ex art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificato dal d.l. 12 novembre 2010, n. 187.

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 284 del 4 dicembre 2010)

#### DELIBERAZIONE del 3 novembre 2010

- Determinazione dei contributi 2011 per il funzionamento dell'autorità a carico di stazioni appaltanti, imprese e professionisti. Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2011 (resa esecutiva con D.P.C.M. 3 dicembre 2010 – entra in vigore dal 1° gennaio 2011).

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 301 del 27 dicembre 2010)

---

## **B) DOTTRINA**

**A. BARBIERO**, Tracciabilità dei flussi finanziari relativi agli appalti ed ai finanziamenti pubblici.

[www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it)

---

**R. DE NICTOLIS**, Il nuovo regolamento dei contratti pubblici.

Urbanistica e appalti 2/2011

---

**I. PAGANI**, I sistemi di qualificazione delle imprese, la realizzazione dei lavori e la selezione delle offerte.

Urbanistica e appalti 3/2011, pag. 269

---

## **C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA**

### **CORTE COSTITUZIONALE**

SENTENZA n. 90 del 9 marzo 2011

Giudizio per conflitto di attribuzione tra enti.

Appalti pubblici - Regione Siciliana - Collaudo di opere pubbliche - Decreto del Dirigente generale del Dipartimento regionale foreste - Previsione di iscrizione in apposito albo quale condizione necessaria per l'affidamento degli incarichi di collaudo - Contrasto con la disciplina statale.

---

SENTENZA n. 43 del 7-11 febbraio 2011

Giudizio di legittimità costituzionale.

Tutela della concorrenza - ordinamento civile - lavori pubblici - Norme della Regione Umbria - LR 21 febbraio 2010, n. 3 (Disciplina regionale dei lavori pubblici e norme in materia di regolarità contributiva per i lavori pubblici).

---

SENTENZA n. 53 del 9-18 febbraio 2011

Giudizio di legittimità costituzionale.

Appalti pubblici - Norme della Regione Lombardia - Controllo sull'esecuzione del contratto - Introduzione di una speciale procedura per gli appalti "sotto soglia", relativi alla fornitura di beni prodotti in serie e di servizi a carattere periodico ovvero di natura intellettuale, consistente, in alternativa all'ordinario collaudo o alla verifica di conformità, in un mero "attestato di regolare esecuzione" rilasciato dal RUP ovvero dal dirigente della struttura destinataria della fornitura - Contrasto con la disciplina nazionale del codice dei contratti pubblici.

---

Sentenza n. 221 del 9-17 giugno 2010

Giudizio di legittimità costituzionale

Appalti pubblici - Norme della Regione Friuli-Venezia Giulia - Contrasto con il codice dei contratti pubblici che non consente di prescindere dalla fase della progettazione preliminare; Aggiudicazione degli incarichi di progettazione - Preferenza per il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con obbligo di specifica ed adeguata motivazione per il caso in cui la stazione appaltante decida di ricorrere al criterio del prezzo più basso - Contrasto con il codice dei contratti pubblici; Oneri per le spese tecniche generali e di collaudo da commisurarsi ad aliquote determinate dal Presidente della Regione - Contrasto con il codice dei contratti pubblici che attribuisce ad un decreto del Ministro della giustizia, di concerto con quello delle Infrastrutture e dei trasporti, la determinazione delle aliquote; Opere nel settore delle infrastrutture di trasporto, della mobilità e della logistica - Riduzione del 50 per cento dei termini previsti dai singoli procedimenti di competenza della Regione e degli Enti locali correlati alla realizzazione delle opere strategiche regionali - Contrasto con il codice dei contratti pubblici e con la normativa comunitaria e internazionale.

**G. FARES**, Sulla competenza delle regioni e province autonome nella disciplina degli appalti pubblici. Commento alla sentenza della Corte Costituzionale 17 giugno 2010, n. 221.

Corriere giuridico 11/2010, pag. 1442

---

**CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA**

SENTENZA 10 marzo 2011, Sez. III, n. C-274/09

Appalti pubblici - Direttiva 2004/18/CE - Concessione di servizio pubblico - Servizi di soccorso - Distinzione tra "appalto pubblico di servizi" e "concessione di servizi".

## SERVIZI PUBBLICI LOCALI

---

### A) NORMATIVA

#### SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 7 settembre 2010, n. 168

Regolamento in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, a norma dell'articolo 23-bis, comma 10, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.  
(G.U. n. 239 del 12 ottobre 2010)

---

#### MILLEPROROGHE

LEGGE 26 febbraio 2011, n. 10, articolo 2, commi 2-bis e 2-ter.  
Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle imprese e alle famiglie.  
in G.U. n. 47 del 26 febbraio 2011 - Suppl. Ord. n. 53 - in vigore dal 27 febbraio 2011.

---

### B) DOTTRINA

**G. GUZZO**, La Corte Costituzionale e il Consiglio di Stato indicano le nuove regole dei servizi pubblici locali.

**L. LO BIUNDO**, Per il Consiglio di Stato le società strumentali possono anche gestire servizi pubblici locali.

Diritto dei Servizi Pubblici - Articolo

**A. MURATORI**, Servizi degli EELL e regolamento esecutivo dell'art. 23 bis, D.L. n. 112/2008: gestioni in house, addio?

Ambiente & sviluppo, pag. 951

**P. CERBO**, Commento alla sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 26 agosto 2010, n. 5696

Urbanistica e appalti 3/2011, pag. 336

---

### C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

#### CORTE COSTITUZIONALE

SENTENZA N. 325 del 17 novembre 2010

Enti locali - Servizi pubblici locali di rilevanza economica; Ambiente - - Gestione dei servizi pubblici locali in materia di risorse idriche –tutela della concorrenza.

**A. LUCARELLI** - Prmissime considerazioni a margine della sentenza n. 325 del 2010.

AIC (associazione italiana costituzionalisti), n. 1 del 2011



**S. MUSOLINO**, La riforma dei servizi pubblici locali è costituzionalmente legittima e compatibile con l'ordinamento comunitario

Commento alla Sentenza della Corte Costituzionale del 17 novembre 2010, n. 325.

Urbanistica e appalti 1/2011, pag. 49

---

## **CONSIGLIO DI STATO**

SENTENZA sezione V -8 marzo 2011 n. 1447

1. Servizi pubblici – Affidamento in house - Comuni consorziati - Controllo analogo - Singolo socio pubblico - Necessità – Non sussiste - Controllo congiunto – Ammissibilità – Condizioni – Effettività.

2. Servizi pubblici – Affidamento in house - Comuni consorziati – Obiettivi strategici - Influenza determinante sulla affidataria – Potere di ingerenza e condizionamento - Controllo analogo – Sussiste.

SENTENZA 26 gennaio 2011, n. 552

Servizi pubblici locali di rilevanza economica - Affidamento - Gestione diretta del Comune – Legittimità.

[www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)

## Risorse Idriche

---

### A) NORMATIVA

#### COMMISSIONE NAZIONALE PER LA VIGILANZA SULLE RISORSE IDRICHE

CONVENZIONE-TIPO in materia di affidamento del servizio idrico integrato. Documento per la consultazione. Marzo 2011.

[www.conviri.it](http://www.conviri.it)

PARERE del 21 marzo 2011

Depurazione dei reflui industriali - Natura del servizio – Condizioni.

[www.conviri.it](http://www.conviri.it)

---

#### ISTAT

GIORNATA MONDIALE DELL'ACQUA. Le statistiche dell'Istat.

Statistiche in breve. Periodo di riferimento: anni 2008-2010.

Diffuso il: 21 marzo 2011

[www.istat.it](http://www.istat.it)

---

### B) DOTTRINA

**M. A. SANDULLI**, Il servizio idrico integrato.

[www.federalismi.it](http://www.federalismi.it)

---

**F. DI DIO**, L'affidamento del SII tra legge Galli e soppressione delle Autorità d'ambito: verso il caos normativo?

Ambiente & sviluppo, 8/9 2010, pag. 719

---

**S. STAIANO**, Note sul diritto fondamentale all'acqua. Proprietà del bene, gestione del servizio, ideologie della privatizzazione.

[www.federalismi.it](http://www.federalismi.it)

---

### C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

#### CORTE COSTITUZIONALE

#### QUESITI REFERENDARI IN MATERIA DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

SENTENZA n. 24 del 12-26 gennaio 2011

*dichiara* ammissibile la richiesta di *referendum* popolare – dichiarata legittima - relativa al quesito n. 1: «Modalità di affidamento e gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. Abrogazione».

SENTENZA n. 25 del 12-26 gennaio 2011

*dichiara* inammissibile la richiesta di *referendum* popolare – dichiarata legittima - relativa al quesito n. 2: «Servizio idrico integrato. Forma di gestione e procedure di affidamento in materia di risorse idriche. Abrogazione».

SENTENZA n. 26 del 12-26 gennaio 2011

*dichiara* ammissibile la richiesta di *referendum* popolare relativa al quesito n. 3: «Determinazione della tariffa del servizio idrico integrato in base all'adeguata remunerazione del capitale investito. Abrogazione parziale di norma».

SENTENZA n. 27 del 12-26 gennaio 2011

*dichiara* inammissibile la richiesta di *referendum* popolare – dichiarata legittima relativa al quesito n. 4: «Norme limitatrici della gestione pubblica del servizio idrico. Abrogazione parziale».

[www.giurcost.org](http://www.giurcost.org)

## Rifiuti

---

### A) NORMATIVA

#### **AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE**

DELIBERAZIONE 26 gennaio 2011, n. 8

Procedimento di accertamento della legittimità degli affidamenti ai soggetti pubblici titolari del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani.

[www.avcp.it](http://www.avcp.it)

### B) DOTTRINA

**M. GRECO** - Dalle società d'ambito alle società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti (S.R.R.) in Sicilia.

[www.dirittoperiservizipubblicilocali.it](http://www.dirittoperiservizipubblicilocali.it)

---

### C) GIURISPRUDENZA E NOTE A SENTENZA

#### **CORTE COSTITUZIONALE**

ORDINANZA N. 18 DEL 12-20 GENNAIO 2011

Sistema tributario dello Stato –Tutela dell'ambiente e dell'ecosistema – regione Campania – l.r. 28 marzo 2007, n. 4 "Norme in materia di gestione, trasformazione, riutilizzo dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati".

SENTENZA 22 DICEMBRE 2010, N. 373

Rifiuti - Gestione integrata - Principio statale dell'unicità della gestione - Deroga regionale all'unicità - Illegittimità costituzionale – Regione Puglia.

[www.giurcost.org](http://www.giurcost.org)

## LINK

---

### SITI ISTITUZIONALI

[www.parlamento.it](http://www.parlamento.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.senato.it](http://www.senato.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.normattiva.it](http://www.normattiva.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

### GAZZETTE

[www.ipzs.it](http://www.ipzs.it)

[www.curia.europa.eu](http://www.curia.europa.eu)

[www.eur-lex.europa.eu](http://www.eur-lex.europa.eu)

[www.gurs.regione.sicilia.it](http://www.gurs.regione.sicilia.it)

### AUTORITY

[www.avcp.it](http://www.avcp.it)

[www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it)

[www.conviri.it](http://www.conviri.it)

### RIVISTE

[www.rivistaaic.it](http://www.rivistaaic.it)

[www.federalismi.it](http://www.federalismi.it)

[www.giurcost.org](http://www.giurcost.org)

[www.ambientediritto.it](http://www.ambientediritto.it)

### BANCHE DATI

[www.ipzs.it](http://www.ipzs.it)

[www.giurcost.org](http://www.giurcost.org)

[www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)